

MEĐUOPŠTINSKA RADNA GRUPA ZA PRAVNA PITANJA

Radni plan za 2007.

U skladu sa Fazom II MSP-a i Planom rada za 2007, Međupštinska radna grupa za pravna pitanja (MORG-PP) je izradila tematski plan rada za 2007.

Cilj

Ovaj radni plan je prilagođen ukupnim aktivnostima iz nadležnosti lokalnih samouprava. *Aktivnosti koje se sprovede u navedenim oblastima treba da pomognu da usluge koje opština pruža građanima budu bolje i delotvornije.*

MSP, u okviru svog zadatka da unapredi i reformiše proces razvoja radi boljeg upravljanja partnerskim opštinama, očekuje da ove opštine budu priznate kao primeri autonomne, efektne i odgovorne lokalne samouprave. Da bi se ostvarile autonomija, efektivnost i odgovornost, neophodan preduslov je zdrav pravni okvir za opštine, kako na lokalnom, tako i na republičkom nivou. Zato MSP namerava da i dalje podržava pravne aktivnosti u cilju decentralizacije i stvaranja povoljnog pravnog okvira u lokalnim samoupravama.

Prioriteti

Aktivnosti ove MORG mogu da se obavljaju u sledećim oblastima:

1. Usklađivanje lokalne regulative sa novim Ustavom i novim zakonima
2. Otvaranje mogućnosti za učešće u pripremanju zakonā (lokalna samouprava, lokalni izbori, teritorijalna organizacija)
3. Organizacija i sistematizacija opštinskih uprava
4. Nove odgovornosti lokalnih samouprava (primarna zdravstvena zaštita, porezi)
5. Završavanje aktivnosti na teme koje su započete u 2006.
6. Obuke

U okvirima gorepomenutih aktivnosti, prioriteti bi bili sledeći:

1. Usklađivanje lokalne pravne regulative sa novim Ustavom i novim zakonima, a to je **podrška opštinama da usklade opštinske statute, skupštinske poslovničke i druga interna akta na koja utiču promene u zakonima;**
2. Otvaranje mogućnosti za učešće u izradi nacrtā zakonā (lokalna samouprava, lokalni izbori, teritorijalna organizacija) – **obezbeđivanje da učesnici u radu MORG, preko Stalne konferencije, učestvuju u izradi nacrtā zakonā;**
3. Organizacija i sistematizacija opštinskih uprava – **izrada pravilnika o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta u opštinskim upravama;**
4. Nove odgovornosti lokalnih samouprava (primarna zdravstvena zaštita, porezi, obrazovanje) – **u saradnji sa MORG za upravljanje finansijama da se definiše način finansiranja novih nadležnosti (plate, tekući troškovi itd.) i da se utvrdi način ubiranja poreza;**
5. Završavanje aktivnosti na temama koje su započete tokom 2006 – **završavanje vodiča za građane u vezi sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja, završavanje modela odluke o obrazovanju saveta za praćenje primene Etičkog kodeksa ponašanja funkcionera opštine i za sprečavanje sukoba interesa javnih funkcionera i zaposlenih u organima lokalne samouprave;**
6. Obuke – **utvrđivanje vrsta obuka koje su potrebne opštinskim pravnicima**

Iskustva stečena u radu ove MORG tokom 2005. i 2006, utvrđeni prioriteti za 2007, usvajanje novog Ustava i aktivnosti dogovorene sa švajcarskim pravnim timom bi bili početna tačka za implementaciju planiranih aktivnosti koje u narednom tekstu navodimo.

- O novom Ustavu se glasalo na referendumu koji je održan krajem oktobra 2006. Ubrzo zatim, Narodna skupština RS je usvojila Ustavni zakon. Usvajanje novog Ustava će dovesti do promena u mnogim postojećim zakonima. Što je najvažnije, to će dovesti i do promena u Zakonu o lokalnoj samoupravi, Zakonu o lokalnim izborima i Zakonu o teritorijalnoj organizaciji, a moguće je i do novog statusa opštine Kraljevo. Ostaje da se vidi kako će novi zakoni uticati na funkcionisanje lokalne samouprave i na proces decentralizacije. Jedna stvar je sigurna, a to je da zakoni, kad se usvoje, u lokalnim samoupravama moraju i da se primenjuju. To će dovesti do formulisanja novih amandmana u pravnoj regulativi na lokalnom nivou. Opštinama će se pružiti podrška da iskoriste sve mogućnosti koje im zakon nudi.
- Kroz saradnju MSP-a i SKGO i neposredno kroz Odbor za lokalnu samoupravu (u SKGO), MSP će pokušati da obezbedi učešće predstavnika MORG-PP u pripremi novih zakona (o lokalnoj samoupravi, o lokalnim izborima, o teritorijalnoj organizaciji). Ova aktivnost zavisi od spremnosti vlade da uključi SKGO u pripremu zakonā.
- Saradnja sa drugim međuopštinskim radnim grupama je predviđena i u 2007. Sa MORG za modernizaciju uprave zajednička tema će biti organizacija opštinske uprave. Ovo je goruća tema za sve opštine, s obzirom na to da je Ministarstvo finansija predložilo smanjivanje broja zaposlenih od 10% u opštinskim upravama u celoj Republici. Prenosenje nadležnosti za primarnu zdravstvenu zaštitu i poreske nadležnosti na opštine takođe pokreće nova pitanja u funkcionisanju i organizaciji opštinske uprave u nastupajućoj godini, a opštinama je potrebna podrška u pronalaženju najboljih rešenja. Organizovaće se sastanak svih postojećih MORG radi ispitivanja i pronalaženja rešenja za obezbeđivanje njihove održivosti po isteku Programa MSP. Reč je o pravnim mogućnostima, finansiranju, angažovanju konsultanata itd.
- Potrebno je da se završe aktivnosti i teme započete u 2006. Teme su Zakon o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja, Zakon o lokalnom ombudsmanu (zaštitniku prava građana) i Zakonu o sprečavanju sukoba interesa. Najveći deo aktivnosti će obavljati dva pravna tima uz potrebnu pomoć članova MORG. Model opštinske odluke o lokalnom ombudsmanu je pripremljen tokom 2006. i biće prilagođen shodno najavljenim promenama u Zakonu o ombudsmanu. Model odluke o sprečavanju sukoba interesa će biti završen i takođe prilagođen shodno promenama u Zakonu, po njegovom usvajanju.
- Učešće u obukama, konferencijama, seminarima itd. koje ne organizuje MSP, a koje članovi MORG-PP i konsultanti smatraju korisnim i značajnim, MSP će podržavati u skladu sa postojećom šemom MSP-a za aktivnosti koje on ne organizuje.

Odgovornost

Odgovornost za organizaciju ove MORG je u 2006. preuzela opština Kraljevo (koordinator Miloš Petrović), uz podršku MSP-a (konsultant, logistika itd.). Ova odgovornost će u 2007. i dalje biti na istoj opštini. Ovakva potpuna koordinacija MORG i pravnih tema neće biti moguća zbog saradnje sa švajcarskim pravnim timom. Potpuna koordinacija i korespondencija sa švajcarskim pravnim tomom će biti odgovornost MSP-a i srpskog pravnog tima. Prenosenje obaveza na ovu partnersku opštinu će omogućiti da se MORG za pravna pitanja održi kao mehanizam razmene iskustava na regionalnom nivou.

Detaljne aktivnosti po oblastima

1. Usklađivanje lokalne regulative sa novim Ustavom i novim zakonima

- a) Priprema – po usvajanju novih zakona
 - Analiza novih zakona (pravni tim iz Srbije)
 - Analiza lokalne regulative
- b) Radionice, sastanci
 - Izrada amandmana na internu regulativu (statut, poslovnik itd.)
 - Eventualni sastanci ili radionice za svaku opštinu pojedinačno

2. Organizacija i sistematizacija radnih mesta opštinske uprave

- a) Preduslovi
 - Rad na novoj organizaciji i sistematizaciji opštinske uprave nije moguć pre stupanja na snagu novog Zakona o lokalnoj samoupravi, Zakona o izborima i Zakona o teritorijalnoj

organizaciji. Ova regulativa treba da se uskladi sa novim zakonima i sa opštinskim statutima.

- b) Priprema – po usvajanju novih zakona
 - o Analiza novih zakona (pravni tim iz Srbije)
 - o Analiza novih odgovornosti koje su prenesene na opštine
- c) Radionice, sastanci
 - o Izrada nacrtu pravilnika o organizaciji opštinske uprave i sistematizaciji radnih mesta u njoj

3. Nove odgovornosti lokalnih samouprava

- a) Priprema
 - o Analiza novih odgovornosti koje su prenesene na opštine
 - o Izrada predloga zajedno sa MORG-UF (za upravljanje finansijama) i MOERG-MU (za modernizaciju uprave)

4. Završavanje aktivnosti iz 2006.

- a) Slobodan pristup informacijama
 - o Završavanje nacrtu vodiča za građane u vezi sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja
 - o Pravni timovi iz Srbije i Švajcarske treba da daju svoje komentare i izvrše prilagođavanja
 - o Publikacija (MSP)
 - o Distribuiranje opštinama i građanima (opštine i SKGO)
- b) Lokalni ombudsman
 - o Nacrt publikacije
 - o Izrada tekstova za publikaciju (pravni timovi, ombudsman iz Bosne, ombudsman iz Vojvodine i lokalni ombudsman iz jedne od vojvođanskih opština)
 - o Organizovanje štampanja brošure (MSP)
 - o Rasturanje materijala (MSP i SKGO)
- c) Sprečavanje sukoba interesa
 - o Završavanje modela odluke o praćenju ponašanja funkcionera i sprečavanju sukoba interesa funkcionera i zaposlenih u organima lokalne samouprave na jednoj radionici ili sastanku (pravni tim iz Srbije i članovi MORG)
 - o Predlog daljih aktivnosti u 2007. do kraja januara 2007. (prof. Stevan Lilić)
 - o Doprinost švajcarskog pravnog tima za dalje aktivnosti
 - o Aktivnosti treba da se završe do kraja 2007.

5. Obuke

- a) Za seminare i obuke treba utvrditi teme koje odgovaraju opštinskim pravnicima i koje lokalni tim MSP-a može da organizuje.
- b) Treba utvrditi obuke, konferencije i radionice koje odgovaraju pravnicima iz opštinskih uprava (članovi MORG, pravni tim iz Srbije), a koje ne organizuje MSP, već neko drugi.



ITECO Engineering Ltd.
 Tel./fax: +381(36)319-840
 306-137; 306-138
 E-mail: msp@msp.org.yu
 PIB: 104594562



**Municipal Support Programme
 Program podrške opštinama**
 Trg Jovana Sarića 1,
 36000 Kraljevo, Srbija
 www.msp.org.yu

Prikaz Plana rada MORG za pravna pitanja

Opis	jan	feb	mar	apr	maj	jun	jul	avg	sept	okt	nov	dec
Plan rada za 2007.	△											
Završavanje vodiča za slobodan pristup informacijama	○											
Štampanje i rasturanje vodiča			→						→	→	→	→
Predlog za dalji rad na sprečavanju sukoba interesa	○									△		
Odluka o sprečavanju sukoba interesa		△ ○										
Krajnji proizvod za sprečavanje sukoba interesa - publikacija, nacrt i štampanje						☆						☆
Publikacija o loklanom ombudsmanu - nacrt i konačna verzija			→		☆							
Zajedničke radionice ili sastanci sa drugim MORG												
Sastanci MORG												
Obuke												